



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА НИЖНЕВАРТОВСКОГО РАЙОНА

Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

ул. Ленина, 6, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (Тюменская область), 628606
Телефон: (3466) 49-86-88, 49-85-96 факс: 49-86-90, электронная почта: SP@nvraion.ru

18.11.2021 № 120

На № _____ от _____

Заключение

на проект решения Думы Нижневартовского района

Заключение на проект решения Думы района «О бюджете района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено на основании ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и в соответствии с Положением о Контрольно-счётной палате Нижневартовского района.

Цель проведения экспертизы: определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, определение соответствия проекта действующему законодательству и муниципальным нормативно-правовым актам, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу района

По итогам экспертизы установлено:

1. Проект решения о бюджете района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов опубликован в средствах массовой информации («Официальный бюллетень» приложение к газете «Новости Приобья» от 23.10.2021 № 73), на официальном веб-сайте администрации района и вынесен на публичные слушания (08.11.2021). Результаты публичных слушаний представлены одновременно с проектом бюджета и опубликованы в приложении к газете «Новости Приобья» от 09.11.2021 № 76.

Проект решения о бюджете одобрен распоряжением администрации Нижневартовского района от 27.10.2021 № 575-р «О проекте решения Думы района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Проект решения о бюджете направлен в Думу района и в Контрольно-счетную палату района с одновременным предоставлением следующих материалов и документов:

- предварительные итоги социально-экономического развития района за 1 полугодие 2021 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития района 2021 года;
- прогноз социально-экономического развития района на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов;

- проект с вносимыми изменениями в бюджетный прогноз Нижневартовского района на долгосрочный период до 2025 года;
- основные направления налоговой и бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;
- основные характеристики бюджета района и консолидированного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;
- пояснительная записка к проекту решения о бюджете района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;
- расчет распределения межбюджетных трансфертов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;
- ожидаемое исполнение бюджета за 2021 год;
- паспорта муниципальных программ района;
- оценка объема налоговых расходов бюджета района (межселенная территория) на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, в связи с применением налоговых льгот;
- реестр источников доходов;
- сведения об оценке налоговых льгот (налоговых расходов), предоставляемых в соответствии с решениями Думы Нижневартовского района по местным налогам, на 2022 год и плановой период 2023 и 2024 годов.
- информация о софинансировании расходных обязательств за счет средств бюджета района в соответствии с Порядками, утвержденными государственными программами Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;
- информация об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на поддержку семьи и детей;
- сведения об объемах оказания муниципальных услуг (работ) и объемах субсидий на их финансовое обеспечение в 2022-2024 годах;
- источники формирования и направления использования муниципального дорожного фонда Нижневартовского района;
- программа предоставления бюджетных кредитов за счет средств бюджета округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Представленные материалы и документы одновременно с проектом решения о бюджете соответствуют требованиям ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ и разделу 4 решения Думы района от 05.10.2007 № 101 «Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Нижневартовском районе».

В представленном проекте решения о бюджете содержатся основные характеристики бюджета, в частности: общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит бюджета и другие параметры:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета района на 2022 год – 4 433 349,9 тыс. руб., на 2023 год – 4 465 386,2 тыс. руб., на 2024 год – 4 555 003,2 тыс. руб. (приложения 1 и 2);
- общий объем расходов бюджета района на 2022 год – 4 504 349,9 тыс. руб., на 2023 год – 4 535 386,2 тыс. руб., на 2024 год – 4 624 003,2 тыс. руб.;
- прогнозируемый дефицит бюджета района на 2022 год – 71 000,0 тыс. руб., на 2023 год – 70 000,0 тыс. руб., на 2024 год – 69 000,0 тыс. руб.;

- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2023 года, 1 января 2024 года и на 1 января 2025 года – 0 тыс. руб.;
- верхний предел долга по муниципальным гарантиям на 1 января 2023 года, 1 января 2024 года и на 1 января 2025 года – 0 тыс. руб.;
- предельный объем муниципального внутреннего долга на 2022 год в сумме 15 000,0 тыс.руб. и на плановый период 2022-2023 годов - 15 000 тыс. руб.;
- объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга на 2022 год – 2,0 тыс. руб., на 2023 год – 2,5 тыс. руб., на 2024 год – 3,0 тыс. руб.;
- общий объем условно утвержденных расходов на 2023 год – 68 339,4 тыс. руб. на 2024 год – 127 419,1 тыс. руб.;
- объем бюджетных ассигнований резервного фонда администрации района – на 2022 год – 27 733,5 тыс.руб., на 2023 год – 24 778,0 тыс. руб., на 2024 год – 25 211,8 тыс. руб.;
- объем бюджетных ассигнований дорожного фонда района на 2022 год – 28 601,7 тыс.руб., на 2023 год – 29 516,5 тыс. руб., на 2024 год – 30 542,4 тыс. руб.;
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (приложения 3 и 4);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (приложения 5 и 6);
- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (приложения 7 и 8);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам расходов классификации расходов бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (приложения 9 и 10);
- ведомственная структура расходов бюджета, в том числе в ее составе перечень главных распорядителей средств бюджета района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (приложения 11 и 12);
- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год – 46 735,6 тыс. руб., на 2023 год – 46 735,6 тыс. руб., на 2024 год – 46 735,6 тыс. руб.;
- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из вышестоящих бюджетов на 2022 год – 2 002 366,0 тыс. руб., на 2023 год – 2 011 966,9 тыс. руб., на 2024 год – 2 047 006,7 тыс. руб. (приложения 13 и 14);
- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2022 год – 82 836,9 тыс.руб., на 2023 год – 40 272,3 тыс. руб., на 2024 год – 39 849,5 тыс. руб. (приложения 15 и 16);

- объем и распределение межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета района, бюджетам городских и сельских поселений района на 2022 год – 640 569,2 тыс.руб., на 2023 год – 606 175,0 тыс. руб., на 2024 год – 625 125,5 тыс. руб. (приложения 17,18,19);
- объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета района бюджетам городских и сельских поселений района на исполнение отдельных переданных полномочий органов местного самоуправления района на 2022 год – 20 136,6 тыс.руб., на 2023 год – 20 516,5 тыс. руб., на 2024 год – 21 542,4 тыс. руб. (приложения 28 и 29);
- программа муниципальных внутренних заимствований Нижневартовского района на 2022 год на сумму 8100,0 тыс. руб. и на плановый период 2023 год в сумме 9 300,0 тыс.руб., на 2024 год в сумме 10 600,0 тыс.руб. (приложение 31, 32);
- прочие показатели и нормы, не закрепленные бюджетным законодательством.

Состав показателей, утверждаемых проектом решения о бюджете, соответствует требованиям ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ и решению Думы района от 05.10.2007 № 101 «Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Нижневартовском районе».

Предельный объем муниципального внутреннего долга не превышает установленный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

2. Прогноз социально-экономического развития района на 2022 - 2024 годы является составной частью прогноза социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры. Прогноз разработан в соответствии со ст. 173 Бюджетного кодекса РФ и постановлением администрации Нижневартовского района от 17.12.2015 № 2478 (с изм.) «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществление мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Нижневартовского района на среднесрочный период».

Прогноз социально-экономического развития района на 2022-2024 годы представлен в двух вариантах:

первый вариант (консервативный) основан на предпосылке о менее благоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, затяжном восстановлении мировой экономики и структурном замедлении темпов ее роста в среднесрочной перспективе из-за последствий распространения новой коронавирусной инфекции;

второй вариант (базовый) характеризует наиболее вероятный сценарий развития экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики.

Параметры бюджета района на 2022-2024 годы рассчитаны на основе базового варианта исходя из благоприятных тенденций роста и восстановления сбалансированности экономики при безусловном выполнении принятых и принимаемых бюджетных обязательств.

В прогнозе социально-экономического развития муниципального образования Нижневартовский район на 2022 год и плановый период 2023-2024

годов приводится анализ факторов и тенденций функционирования и развития экономики района, обоснование значений соответствующих показателей. Данные показателей свидетельствуют об увеличении темпов их роста по сравнению с ожидаемым исполнением в 2021 году.

Представленные на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны в соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, постановлением администрации района от 23.05.2014 (с изм.) № 954 «О Порядке составления проекта решения Думы района о бюджете Нижневартовского района на очередной финансовый год и плановый период» (далее - Порядок составления проекта решения о бюджете).

Бюджет муниципального образования в части налоговых доходов сформирован из федеральных и региональных налогов на 98%, поэтому налоговая политика Нижневартовского района строится в соответствии с законодательством Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. На муниципальном уровне разработаны меры, направленные на мобилизацию доходов, формирующих местный бюджет, в том числе за счет повышения собираемости платежей, укрепления налоговой дисциплины, контроля за ростом задолженности по неналоговым доходам, выявления организаций, имеющих стационарные рабочие места на территории района, и обеспечения регистрации обособленных подразделений по месту осуществления их деятельности, оценки эффективности налоговых расходов, сокращение неэффективных налоговых льгот и освобождений, поддержка инвестиционной активности, в том числе привлечение частных инвестиций в экономику района, повышение предпринимательской активности, урегулирование механизма уточнения невыясненных платежей.

Бюджетная политика Нижневартовского района в 2022–2024 годах ориентирована на следующие основные направления:

- сохранение сбалансированности бюджетов района и поселений;
- обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания;
- обеспечение достойного эффективного труда людей и успешное предпринимательство.

3. Доходы бюджета района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы за счет федеральных, местных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, неналоговых доходов в соответствии с нормативами отчислений, установленными Бюджетным кодексом РФ и Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре» и безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, с учетом изменений и дополнений, вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде.

При формировании доходов бюджета не установлен факт допущения введения налогов и сборов, установление которых отнесено к ведению Российской Федерации, а также тех, которые не предусмотрены федеральным законодательством, решениями представительных органов местного самоуправления.

В соответствии с требованиями статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ, Порядка составления проекта решения о бюджете, в основу для составления доходной части бюджета принята информация, предоставленная главными администраторами доходов бюджета района, и прогноз социально-экономического развития Нижневартовского района на основе сценарных условий функционирования экономики, а также с учетом изменений, вносимых в бюджетное и налоговое законодательство.

В связи с внесенными в статью 160.1 Бюджетного Кодекса РФ изменениями, перечень главных администраторов доходов бюджета района утверждается постановлением администрации Нижневартовского района, а не приложением к решению о бюджете.

При оценке информации, предоставленной главными администраторами доходов, расходов с проектировками доходной части бюджета не установлено.

Структура доходов бюджета Нижневартовского района:

(в тыс. руб.)

Вид доходов	2021 год первоначаль ный		2022 год		2023 год		2024 год	
	Сумма доходов тыс.руб.	Доля в общем объеме дохода в,%	Сумма доходов тыс.руб.	Доля в общем объеме доходов, в %	Сумма доходов тыс.руб.	Доля в общем объеме доходов в %	Сумма доходов тыс.руб.	Доля в общем объеме доходов в %
Налоговые доходы	1 601 333,0	37,8	1 676 323,0	37,8	1 721 623,0	38,5	1 771 156,0	38,9
Неналоговые доходы	596 814,0	14,1	671 824,0	15,2	691 524,0	15,5	696 991,0	15,3
Безвозмездны е поступления	2 033 732,4	48,1	2 085 202,9	47,0	2 052 239,2	46,0	2 086 856,2	45,8
Всего доходов	4 231 879,4	100,0	4 433 349,9	100	4 465 386,2	100	4 555 003,2	100

Безвозмездные поступления в структуре доходов бюджета Нижневартовского района в 2022 - 2024 годах играют значительную роль – 46-47%, на долю налоговых доходов, которая занимает стабильно вторую позицию в структуре доходов бюджета, приходится порядка 38-39%. В структуре доходов собственные доходы спрогнозированы в большем объеме, чем безвозмездные поступления: в 2022 году на 6% , в 2022 и 2023 годах на 8% и 8,4% соответственно.

Безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов учтены в доходной части бюджета в объеме, предусмотренном бюджетными проектировками, доведенными Департаментом финансов ХМАО – Югры.

Состав и виды доходов бюджета района в разрезе налоговых и неналоговых поступлений бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлены в пояснительной записке к проекту решения о бюджете.

Основную часть в структуре налоговых доходов Нижневартовского района в 2022-2024 годах занимает налог на доходы физических лиц, который в течение прогнозируемого периода характеризуется стабильностью своего удельного веса - 93,5%. Норматив зачисления в бюджет муниципального района по налогу на доходы физических лиц на 2022 - 2024 годы составляет – 35,5%, по каждому году

соответственно. Вторую позицию занимают налоги на совокупный доход, на долю которых приходится порядка 4%. Остальные налоги занимают незначительную часть в структуре доходов.

Динамика роста планируемых налоговых доходов Нижневартковского района:
(тыс. руб.)

Показатели	2021 год (первоначально утвержденный бюджет)	2022 год		2023 год		2024 год	
		Сумма доходов	Рост/снижение к предыдущему году %	Сумма доходов	Рост/снижение к предыдущему году %	Сумма доходов	Рост/снижение к предыдущему году %
Налог на доходы физических лиц	1 491 363,0	1 566 749,0	5,0	1 610 055,0	2,8	1 658 356,0	
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	9 285,0	9 937,0	7,0	9 937,30	0,0	9 937,0	0,0
Налоги на совокупный доход	63 862,0	62 614,0	-2,0	64 408,0	2,9	65 640,0	1,9
Налог на имущество физических лиц	991,0	991,0	0,0	991,0	0,0	991,0	0,0
Земельный налог	25 000,0	25 000,0	0,0	25 000,0	0,0	25 000,0	0,0
Транспортный налог	7 532,0	7 532,0	0,0	7 532,0	0,0	7 532,0	0,0
Государственная пошлина	3 300,0	3 500,0	6,0	3 700,0	5,7	3 700,0	0,0
Итого налоговые доходы	1 601 333,0	1 676 323,0	4,7	1 721 623,3	2,7	1 771 156,0	2,9

Неналоговые доходы в общей сумме доходов бюджета района стабильны, удельный вес их составляет порядка -15%.

В связи с предоставлением налоговых льгот к проекту бюджета представлена оценка объема налоговых льгот (налоговых расходов) бюджета района (межселенная территория) на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов. Прогнозируемые потери бюджета от предоставления налоговых льгот составят 1,6 тыс. руб., что составляет менее 0,01% от общего объема налоговых доходов бюджета. Объем потерь бюджета от предоставления налоговых льгот остается на прежнем уровне по отношению к прогнозным назначениям 2021 года (1,6 тыс. руб.).

Налоговые льготы предоставляются согласно Налоговому кодексу РФ. Порядок предоставления налоговых и неналоговых льгот регламентируется решением Думы района от 27.11.2019 № 465 «О земельном налоге».

Распределение по кодам бюджетной классификации доходной части в проекте решения о бюджете в полном объеме соответствуют Приказам Минфина РФ от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации

Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)».

4. Формирование расходной части бюджета произведено в соответствии с Порядком составления проекта решения о бюджете и приказом департамента финансов администрации района от 17.06.2020 № 119 «Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета Нижневартковского района».

Согласно Порядку и методике планирования бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения на очередной финансовый год и плановый период, расходная часть бюджета формировалась на основе предварительного реестра расходных обязательств муниципального района на 01.05.2021 года. Ведение реестра расходных обязательств осуществлено в соответствии с постановлением администрации района от 23.11.2011 № 2084 «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств Нижневартковского района».

При оценке сводной выписки из реестра расходных обязательств района объем расходов, не подкрепленных надлежащими правовыми основаниями, не установлен, требования ст. 65 Бюджетного кодекса РФ соблюдены.

Базой для формирования расходов бюджета района на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов послужили бюджетные ассигнования, утвержденные решением Думы района от 26.11.2020 № 559 «О бюджете района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», с учетом мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета района и минимизацию дефицита бюджета района, а также Плана мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах в Нижневартковском районе, утвержденного постановлением администрации района от 29.07.2019 № 1517 (с изменениями).

Виды и направления расходов бюджета района на 2022-2024 годы представлены в пояснительной записке к проекту решения о бюджете и в приложениях к проекту решения.

Перечень главных распорядителей средств бюджета района утверждается в составе ведомственной структуры бюджета района (приложения 11,12), что не противоречит ст. 6 Бюджетного кодекса РФ и разд. 3 решения Думы района от 05.10.2007 № 101 «Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Нижневартковском районе». В составе ведомственной структуры бюджета района утверждается новый главный распорядитель бюджетных средств - Контрольно-счетная палата Нижневартковского района.

Структура расходов бюджета Нижневартковского района на 2022-2024 годы по разделам классификации расходов представлена в таблице.

(в тыс. руб.)

Наименование раздела	2021 год (первоначальный)	Доля в общем объеме	2022 год	Доля в общем объеме	2023 год	Доля в общем объеме	2024 год	Доля в общем объеме
Общегосударственные вопросы	658 356,2	15,3	743 701,4	16,5	826 998,2	18,2	874 401,1	18,9
Национальная оборона	3 780,2	0,1	3 703,5	0,1	3 828,5	0,1	3 963,0	0,1

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	44 359,8	1,0	44 958,9	1,0	46 022,1	1,0	46 021,4	1,0
Национальная экономика	270 353,8	6,3	229 844,7	5,1	204 993,8	4,5	202 407,5	4,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	264 179,6	6,1	253 688,0	5,6	264 110,4	5,8	277 261,2	6,0
Охрана окружающей среды	120,9	0,0	788,0	0,0	94,0	0,0	94,0	0,0
Образование	1 964 803,9	45,7	2 051 304,6	45,5	2 034 998,6	44,9	2 036 255,6	44,0
Культура, кинематография	209 547,4	4,9	222 049,8	4,9	220 778,6	4,9	233 382,7	5,0
Здравоохранение	2 993,8	0,1	2 993,8	0,1	2 993,8	0,1	2 993,8	0,1
Социальная политика	93 459,4	2,2	128 398,5	2,9	128 841,7	2,8	125 368,1	2,7
Физическая культура и спорт	158 922,1	3,7	171 761,2	3,8	177 042,8	3,9	179 747,3	3,9
Средства массовой информации	53 892,2	1,3	56 903,4	1,3	58 190,9	1,3	58 190,9	1,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	2,0	0,0	2,0	0,0	2,5	0,0	3,0	0,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований	579 108,1	13,5	594 252,1	13,2	566 490,3	12,5	583 913,6	12,6
Итого расходов	4 303 879,4	100	4 504 349,9	100	4 535 386,2	100	4 624 003,2	100

4.1. Расходная часть проекта бюджета района на 2022-2024 годы сформирована в программной структуре на основе муниципальных программ. Распределение объемов финансирования по муниципальным программам представлено в приложениях 7 и 8 к проекту решения о бюджете.

Финансовое обеспечение муниципальных программ района составляет:
(тыс. рублей)

Источники финансирования		2022 год (проект)	Плановый период	
			2023 год (проект)	2024 год (проект)
Муниципальные программы	Бюджет района	2 537 167,8	2 533 197,3	2 587 208,3
	Бюджет автономного округа	1 907 861,5	1 942 510,0	1 970 381,6
	Федеральный бюджет	59 320,6	59 678,9	66 413,3
Всего:		4 504 349,9	4 535 386,2	4 624 003,2

В проекте бюджета объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ района в соответствии со ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ предусмотрен к утверждению в составе ведомственной структуры расходов бюджета по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета.

Бюджетом планируется реализация 21 муниципальной программы района. Перечень муниципальных программ района дополнен новой муниципальной программой: «Чистая вода в Нижневарттовском районе».

Все муниципальные программы утверждены в новой структуре со сроком реализации 2022 – 2030 гг. В соответствии с требованиями бюджетного законодательства все проекты об утверждении муниципальных программ проходили финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счётной палате района. Представленные обоснования планируемых расходов признаны достаточно обоснованными. При проведении экспертизы проекта бюджета объемов планируемых расходных обязательств в рамках муниципальных программ, не обеспеченных финансированием не установлено.

4.2. В общем объеме расходов на 2022 - 2024 годы запланированы бюджетные ассигнования для финансового обеспечения реализации в Нижневарттовском районе 6 национальных проектов:

№п/п	Наименование национального /регионального проекта	2021 год	2022 год	Плановый период	
				2023 год	2024 год
1	Портфель проекта «Демография»				
	Региональный проект – «Спорт-норма жизни»	9308,3	0,0	0,0	0,0
	Региональный проект «Содействие занятости женщин- доступность дошкольного образования для детей»	0,0	х	х	х
	Региональный проект «Содействие занятости»	-	0,0	0,0	0,0
	Итого:	9308,3	0,0	0,0	0,0
2	Портфель проекта «Образование»				
	Региональный проект «Современная школа»	0,0	0,0	0,0	0,0
	Региональный проект «Успех каждого ребенка»	18 188,6	0,0	0,0	0,0
	Региональный проект «Поддержка семей, имеющих детей»	24 649,5	х	х	х
	Региональный проект «Цифровая образовательная среда»	80,0	0,0	0,0	0,0
	Региональный проект «Социальная активность»	0,0	0,0	0,0	0,0
	Региональный проект «Учитель будущего»	60,0	х	х	х
	Итого:	42 978,1	0,0	0,0	0,0
3	Портфель проекта «Культура»				
	Региональный проект «Культурная среда»	13 063,2	0,0	1 465,2	12 500,0*
	Итого:	13 063,2	0,0	1 465,2	12 500,0*
4	Портфель проекта «Жилье и городская среда»				
	Региональный проект «Жилье»	79 217,1	0,0	0,0	0,0

тыс. рублей

Региональный проект «Формирование комфортной городской среды»	5 243,9	12 578,8	5 286,3	5818,4
Итого:	84 461,0	12 578,8	5 286,3	5818,4
5 Портфель проекта «Экология»				
Региональный проект «Снижение негативного воздействия на окружающую среду»	0,0	x	x	x
региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов»	x	0,0	0,0	0,0
региональный проект «Чистая страна»	x	693,0	0,0	0,0
Итого:	0,0	693,0	0,0	0,0
6 Портфель проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»				
Региональный проект «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»	4 587,9	x	x	x
Региональный проект «Популяризация предпринимательства»	136,8	x	x	x
региональный проект «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»	X	250,7	0,0	0,0
региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	x	2 193,2	0,0	0,0
Итого:	4 724,7	2 443,9	0,0	0,0
Всего, в т. ч. за счет:	154 535,3	15 715,7	6 751,5	18 318,4
федерального бюджета	1 636,1	1 633,8	2 190,2	5 715,3
бюджета округа	84 972,8	5 032,1	3 406,0	8 939,4
бюджета района	67 926,4	9 049,8	1 155,3	3 663,7

*Финансирование регионального проекта «Культурная среда» в 2024 году в объеме 12 500,00 тыс. руб. предусмотрено в муниципальной программе «Строительство (реконструкция), капитальный и текущий ремонт объектов Нижневартковского района».

Достижение национальных целей развития будет обеспечиваться через реализацию 8 муниципальных программ Нижневартковского района (из 21 действующих), в том числе:

- «Развитие физической культуры и спорта в Нижневартковском районе»;
- «Развитие образования в Нижневартковском районе»;
- «Культурное пространство Нижневартковского района»;
- «Развитие жилищной сферы в Нижневартковском районе»;
- «Жилищно-коммунальный комплекс и городская среда в Нижневартковском районе»;
- «Обеспечение экологической безопасности в Нижневартковском районе»;
- «Развитие малого и среднего предпринимательства, агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Нижневартковском районе»;
- «Строительство (реконструкция), капитальный и текущий ремонт объектов Нижневартковского района».

В муниципальных программах района утверждены целевые показатели, направленные на достижение целей национальных проектов.

Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в проекте решения о бюджете отражен в разрезе мероприятий муниципальных программ «Социальная поддержка жителей Нижневартовского района» и «Повышение эффективности управления Нижневартовским районом» отдельно по каждому виду обязательства на 2022 – 2024 годы в сумме 46 735,6 тыс. рублей ежегодно, что соответствует ст.74.1 Бюджетного кодекса РФ.

4.3. В расходной части бюджета района по подразделу 01 11 «Резервные фонды» по главному распорядителю «Администрация Нижневартовского района» (приложения 11, 12 к проекту решения) утверждается объем резервного фонда администрации района на 2022 год в сумме 27 733,5 тыс. руб., на 2023 год в сумме 24 778,0 тыс.руб, на 2024 год в сумме 25 211,8 тыс.руб. Его объем соответствует ограничениям, установленным ст. 81 Бюджетного кодекса РФ. Условия и порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда в соответствии со ст. 81 Бюджетного кодекса РФ утвержден постановлением администрации Нижневартовского района от 24.01.2012 № 112 (с изменениями) «Об утверждении Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации района».

4.4. В связи с запланированным предоставлением бюджетного кредита из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на досрочный завоз продукции (товаров) для муниципальных образований, отнесенных к территориям с ограниченными сроками завоза грузов, в расходной части бюджета района предусмотрено предоставление кредита на 2022 год на сумму 8100,0 тыс. руб. и на плановый период 2023 год в сумме 9 300,0 тыс.руб., на 2024 год в сумме 10 600,0 тыс.руб., что отражено в соответствии со ст. 110.1 Бюджетного кодекса РФ, решением Думы района от 26.11.2019 № 462 «Об утверждении Порядка осуществления муниципальных заимствований, обслуживания и управления муниципальным долгом в Нижневартовском районе» в программе муниципальных внутренних заимствований Нижневартовского района (приложения 31 и 32 к проекту). Возврат кредитов предусмотрен ежегодно в полном объеме. Согласно ст. 107 Бюджетного кодекса РФ в проекте решения предусмотрен объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга – проценты за пользование бюджетным кредитом на досрочный завоз продукции (товаров): в 2022 году на сумму 2,0 тыс. руб. и на плановый период 2023 год в сумме 2,5 тыс.руб., на 2024 год в сумме 3,0 тыс.руб.

Предоставление бюджетных кредитов и муниципальных гарантий за счет средств бюджета района проектом решения о бюджете не предусмотрено.

4.5. Объем условно утверждаемых расходов (не распределяемых в текущем бюджетном периоде) составляет в 2023 году - 68 339,4 тыс. руб., в 2024 году - 127 419,1 тыс. руб., или 2,7% и 5,0 % соответственно к общему объему расходов бюджета района 2023 и 2024 годов без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение, что соответствует требованиям ст.184.1

Бюджетного кодекса РФ.

4.6. При формировании расходов бюджета района на очередной год и плановый период администрацией района соблюдены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленные постановлениями Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 06.08.2010 № 191-п, от 23.08.2019 № 278-п, распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.07.2021 № 423-рп «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год».

4.7. Распределение расходной части бюджета по кодам бюджетной классификации расходов бюджетов соответствуют Приказу Минфина РФ от 06.06.2019 № 85н (с изм.) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

5. В соответствии с Законом ХМАО - Югры от 10.11.2008 № 132-оз (с изм.) «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» межбюджетные трансферты из бюджета Ханты – Мансийского автономного округа - Югры предоставляются бюджету Нижневартовского района в следующих формах:

субсидии местным бюджетам;

субвенций местным бюджетам для реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и Российской Федерации;

иные межбюджетные трансферты.

Объемы межбюджетных трансфертов учтены проектом решения о бюджете в объеме, доведенном Департаментом финансов ХМАО - Югры на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Распределение объемов межбюджетных трансфертов, получаемых из вышестоящих бюджетов на 2022-2024 годы, представлено в приложениях к проекту решения №№ 13,14.

В соответствии со ст.142 Бюджетного кодекса РФ проектом решения предусмотрены межбюджетные трансферты из бюджета района в бюджеты поселений в следующих формах:

дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав Нижневартовского района;

субсидии бюджетам поселений;

субвенции из бюджета автономного округа;

иные межбюджетные трансферты.

Объемы и распределение указанных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета района бюджетам городских и сельских поселений района, представлено в приложениях к проекту решения №№№ 18-27.

В соответствии с решением Думы района от 10.10.2013 (с изм.) № 385 «О передаче осуществления части полномочий» в составе иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета района бюджетам поселений

предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление переданных полномочий органов местного самоуправления района органам местного самоуправления городских поселений Излучинск и Новоаганск, сельских поселений Аган, Ваховск и Зайцева Речка в области дорожной деятельности в части содержания подъездных автомобильных дорог Нижневартовского района (приложения 28, 29 к проекту решения).

В соответствии с решением Думы района от 17.11.2017 (с изм.) № 232 «Об осуществлении части полномочий» органы местного самоуправления Нижневартовского района в 2022-2024 годах принимают от органов местного самоуправления поселений для осуществления за счет средств соответствующих бюджетов полномочия по вопросам местного значения поселений (приложение 15, 16 к проекту решения).

Движение объемов межбюджетных трансфертов на 2022 – 2024 годы:

(в тыс. руб.)

Год	Средства, передаваемые бюджету района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий	Общий объем межбюджетных трансфертов бюджетам поселений
2022	82 836,9	640 569,2
2023	40 272,3	606 175,0
2024	39 849,5	625 125,5

Объем межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из бюджета района на 2022-2024 годы рассчитан и сформирован в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.11.2008 № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

6. В соответствии с п.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ, ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 08.11.2007 года № 257-ФЗ (с изм.) «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации», Уставом Нижневартовского района и решением Думы Нижневартовского района от 09.10.2012 № 253 (с изм.) «О муниципальном дорожном фонде Нижневартовского района» в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования Нижневартовский район проектом решения о бюджете утверждается объем муниципального дорожного фонда.

Источники формирования и направления использования средств муниципального дорожного фонда на 2022-2024 годы:

(тыс. рублей)

Наименование	2021 год (первоначальный)	2022 год (проект)	2023 год (проект)	2024 год (проект)
Доходы, в том числе:	26 666,9	28 601,7	29 516,5	30 542,4

акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	9 285,0	9 937,0	9 937,0	9 937,0
транспортный налог	7 532,0	7 532,0	7 532,0	7 532,0
доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах межселенных территорий района	9 849,9	11 132,7	12 047,5	13 073,4
межбюджетные трансферты (окружной дорожный фонд)	0,0	0,0	0,0	0,0
Расходы, в том числе:	26 666,9	28 601,7	29 516,5	30 542,4
реконструкция, строительство, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог	0,0	0,0	0,0	0,0
межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам поселений на содержание подъездных дорог	18 666,9	19 601,7	20 516,5	21 542,4
межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам поселений на исполнение делегированных полномочий	0,0	0,0	0,0	0,0
межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам поселений на исполнение полномочий поселением	8 000,0	9 000,0	9 000,0	9 000,0

Расходование средств дорожного фонда осуществляется в рамках муниципальной программы «Развитие транспортной системы Нижневартковского района» (подпрограмма «Автомобильные дороги»).

Источники формирования и направления расходов дорожного фонда Нижневартковского района на 2022 - 2024 годы соответствуют источникам формирования и направлениям расходов, утвержденным решением Думы Нижневартковского района от 09.10.2012 № 253 «О муниципальном дорожном фонде Нижневартковского района».

7. Прогнозируемый дефицит бюджета района на 2022-2024 годы не превышает установленный размер в 10% от общего годового объема доходов местного бюджета без учета финансовой помощи, что соответствует требованиям ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ:

(в тыс. руб.)

Год	Планируемый размер дефицита
2021	72 000
2022	71 000
2023	70 000
2024	69 000

Объем планируемого дефицита бюджета на 2022-2024 годы относительно показателей предыдущего года характеризуется снижением в

2022 -2024 году на 1000,0 тыс. руб. по каждому прогнозному году, что отвечает положениям ст. 33 Бюджетного кодекса РФ, определяющим, что при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Фактическими источниками финансирования являются остатки средств на счетах по учету средств бюджета на начало года и возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджета муниципального района в валюте Российской Федерации. Источники финансирования дефицита бюджета и направляемые на его покрытие соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Выводы и предложения:

1. Проект решения Думы района «О бюджете района на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годы» представлен администрацией района на рассмотрение Думе района в установленный срок, с предоставлением всех необходимых материалов и документов для рассмотрения проекта решения о бюджете.

2. Проектом решения о бюджете соблюдены обязательные требования, нормы и ограничения, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации.

3. Объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений от источников финансирования дефицита, таким образом, принцип сбалансированности бюджета, установленный ст. 33 Бюджетного кодекса РФ, соблюден.

4. По результатам проведенной экспертизы проекта решения о бюджете Нижневартовского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы Контрольно-счетная палата района определила, что проект решения соответствует требованиям бюджетного законодательства, необоснованного включения поступлений в доходную часть бюджета и бюджетных ассигнований на исполнение расходной части бюджета не установлено.

Председатель



А.В. Любецкая