



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА НИЖНЕВАРТОВСКОГО РАЙОНА

Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

ул. Ленина, 6, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (Тюменская область), 628602
Телефон: (3466) 49-86-88, факс: 49-86-90, электронная почта: SP@nvraion.ru

23.11.2020 № 142

На № _____ от _____

Заключение на проект решения Думы Нижневартовского района

Заключение на проект решения Думы района «О бюджете района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлено на основании ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и в соответствии с Положением о Контрольно-счётной палате Нижневартовского района.

Цель проведения экспертизы: определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, определение соответствия проекта действующему законодательству и муниципальным нормативно-правовым актам, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу района

По итогам экспертизы установлено:

1. Проект решения о бюджете района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов опубликован в средствах массовой информации («Официальный бюллетень» приложение к газете «Новости Приобья» от 27.10.2020 № 79), на официальном веб-сайте администрации района и вынесен на публичные слушания (12.11.2020). Результаты публичных слушаний представлены одновременно с проектом бюджета и опубликованы в газете «Новости Приобья».

Проект решения о бюджете одобрен распоряжением администрации Нижневартовского района от 03.11.2020 № 566-р «О проекте решения Думы района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Проект решения о бюджете направлен в Думу района и в Контрольно-счетную палату района с одновременным предоставлением следующих материалов и документов:

- предварительные итоги социально-экономического развития района за 1 полугодие 2020 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития района 2020 года;

- прогноз социально-экономического развития района на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов;
- проект с вносимыми изменениями в бюджетный прогноз Нижневартовского района на долгосрочный период до 2025 года;
- основные направления налоговой и бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;
- основные характеристики бюджета района и консолидированного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;
- пояснительная записка к проекту решения о бюджете района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;
- расчет распределения межбюджетных трансфертов на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов;
- ожидаемое исполнение бюджета за 2020 год;
- паспорта муниципальных программ района;
- прогноз потерь доходов из бюджета района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;
- реестр источников доходов;
- сведения об оценке налоговых льгот, предоставляемых в соответствии с решениями Думы Нижневартовского района по местным налогам, на 2021 год и плановой период 2022 и 2023 годов.
- информация о софинансировании расходных обязательств за счет средств бюджета района в соответствии с Порядками, утвержденными государственными программами Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;
- информация об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на поддержку семьи и детей;
- сведения об объемах оказания муниципальных услуг (работ) и объемах субсидий на их финансовое обеспечение в 2021-2023 годах;
- источники формирования и направления использования муниципального дорожного фонда Нижневартовского района;
- программа предоставления бюджетных кредитов за счет средств бюджета округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Представленные материалы и документы одновременно с проектом решения о бюджете соответствуют требованиям ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ и разделу 4 решения Думы района от 05.10.2007 № 101 «Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Нижневартовском районе».

В представленном проекте решения о бюджете содержатся основные характеристики бюджета, в частности: общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит бюджета и другие параметры:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета района на 2021 год – 4 231 879,4 тыс. руб., на 2022 год – 4 243 139,2 тыс. руб., на 2023 год – 4 238 294,3 тыс. руб. (приложения 1 и 2);
- общий объем расходов бюджета района на 2021 год – 4 303 879,4 тыс. руб., на 2022 год – 4 314 139,2 тыс. руб., на 2023 год – 4 308 294,3 тыс. руб.;

- прогнозируемый дефицит бюджета района на 2021 год – 72 000,0 тыс. руб., на 2022 год – 71 000,0 тыс. руб., на 2023 год – 70 000,0 тыс. руб.;
- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2022 года, 1 января 2023 года и на 1 января 2024 года – 0 тыс. руб.;
- верхний предел долга по муниципальным гарантиям на 1 января 2022 года, 1 января 2023 года и на 1 января 2024 года – 0 тыс. руб.;
- предельный объем муниципального внутреннего долга на 2021 год в сумме 10 000,0 тыс.руб. и на плановый период 2022-2023 годов - 10 000 тыс. руб.;
- объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга на 2021 год – 2,0 тыс. руб., на 2022 год – 2,0 тыс. руб., на 2023 год – 2,0 тыс. руб.;
- общий объем условно утвержденных расходов на 2022 год – 64 450,0 тыс. руб. на 2023 год – 121 725,0 тыс. руб.;
- объем бюджетных ассигнований резервного фонда администрации района – на 2021 год – 10 000,0 тыс.руб., на 2022 год – 10 000,0 тыс. руб., на 2023 год – 10 000,0 тыс. руб.;
- объем бюджетных ассигнований дорожного фонда района на 2021 год – 26 666,9 тыс.руб., на 2022 год – 27 601,7 тыс. руб., на 2023 год – 28 516,5 тыс. руб.;
- перечень главных администраторов доходов бюджета (приложение 3);
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (приложение 4);
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (приложения 5 и 6);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (приложения 7 и 8);
- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (приложения 9 и 10);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам расходов классификации расходов бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (приложения 11 и 12);
- ведомственная структура расходов бюджета, в том числе в ее составе перечень главных распорядителей средств бюджета района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (приложения 13 и 14);
- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 год – 18 480,0 тыс. руб., на 2022 год – 18 480,0 тыс. руб., на 2023 год – 18 480,0 тыс. руб.;
- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из вышестоящих бюджетов на 2021 год – 1 946 921,7 тыс. руб., на 2022 год – 1 883 962,0 тыс. руб., на 2023 год – 1 879 256,1 тыс. руб. (приложения 15 и 16);

- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2021 год – 83 610,7 тыс.руб., на 2022 год – 67 174,2 тыс. руб., на 2023 год – 40 449,2 тыс. руб. (приложения 17 и 18);
- объем и распределение межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета района, бюджетам городских и сельских поселений района на 2021 год – 621 501,9 тыс.руб., на 2022 год – 623 150,5 тыс. руб., на 2023 год – 611 771,3 тыс. руб. (приложения 19 - 29);
- объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета района бюджетам городских и сельских поселений района на исполнение отдельных переданных полномочий органов местного самоуправления района на 2021 год – 19 147,3 тыс.руб., на 2022 год – 19 601,7 тыс. руб., на 2023 год – 20 516,5 тыс. руб. (приложения 30 и 31);
- программа муниципальных внутренних заимствований Нижневартовского района на 2021 год на сумму 8100,0 тыс. руб. и на плановый период 2022 год в сумме 8 300,0 тыс.руб., на 2023 год в сумме 9 000,0 тыс.руб. (приложения 32 и 33);
- прочие показатели и нормы, не закрепленные бюджетным законодательством.

Состав показателей, утверждаемых проектом решения о бюджете, соответствует требованиям ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ и решению Думы района от 05.10.2007 № 101 «Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Нижневартовском районе».

Предельный объем муниципального внутреннего долга не превышает установленный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

2. Прогноз социально-экономического развития района на 2021 - 2023 годы является составной частью прогноза социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры. Прогноз разработан в соответствии со ст. 173 Бюджетного кодекса РФ и постановлением администрации Нижневартовского района от 17.12.2015 № 2478 (с изм.) «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществление мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Нижневартовского района на среднесрочный период».

Прогноз социально-экономического развития района на 2021-2023 годы представлен в двух вариантах:

первый вариант (консервативный) основан на предпосылке о менее благоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, затяжном восстановлении мировой экономики и структурном замедлении темпов ее роста в среднесрочной перспективе из-за последствий распространения новой коронавирусной инфекции;

второй вариант (базовый) характеризует наиболее вероятный сценарий развития экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер

экономической политики.

При этом разница между базовым и консервативным вариантами невелика, а тенденции развития схожи. В прогнозе социально-экономического развития муниципального образования Нижневартовский район на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов приводится анализ факторов и тенденций функционирования и развития экономики района, обоснование значений соответствующих показателей. Данные показателей свидетельствуют об увеличении темпов их роста по сравнению с ожидаемым исполнением в 2020 году. Параметры бюджета района на 2021-2023 годы рассчитаны на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Нижневартовского района на 2021-2023 годы.

Представленные на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны в соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, постановлением администрации района от 23.05.2014 (с изм.) № 954 «О Порядке составления проекта решения Думы района о бюджете Нижневартовского района на очередной финансовый год и плановый период».

Бюджет муниципального образования в части налоговых доходов на 98 процентов сформирован из федеральных и региональных налогов, поэтому налоговая политика Нижневартовского района строится в соответствии с законодательством Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. На муниципальном уровне разработаны меры, направленные на мобилизацию доходов, формирующих местный бюджет, в том числе за счет повышения собираемости платежей, укрепления налоговой дисциплины, легализации налоговой базы, контроля за ростом задолженности по неналоговым доходам, выявления организаций, имеющие стационарные рабочие места на территории района, и обеспечения регистрации обособленных подразделений по месту осуществления их деятельности, сокращения неэффективных налоговых льгот и освобождений.

Бюджетная политика Нижневартовского района в 2021–2023 годах ориентирована на следующие основные направления:

- сохранение сбалансированности бюджетов района и поселений;
- обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания;
- обеспечение достойного эффективного труда людей и успешное предпринимательство.

3. Доходы бюджета района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформированы за счет федеральных, местных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, неналоговых доходов в соответствии с нормативами отчислений, установленными Бюджетным кодексом РФ и Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре» и безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, с учетом изменений и дополнений, вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде.

При формировании доходов бюджета не установлен факт допущения введения налогов и сборов, установление которых отнесено к ведению Российской Федерации, а также тех, которые не предусмотрены федеральным законодательством, решениями представительных органов местного самоуправления.

В соответствии с требованиями статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ, Порядка составления проекта решения о бюджете, в основу для составления доходной части бюджета принята информация, предоставленная главными администраторами доходов бюджета района, прогноза социально-экономического развития Нижневартовского района, на основе сценарных условий функционирования экономики, а также с учетом изменений, вносимых в бюджетное и налоговое законодательство.

Контрольно-счётная палата Нижневартовского района проанализировала информацию предоставленную главными администраторами доходов, расходов с проектировками доходной части бюджета не установлено.

Структура доходов бюджета Нижневартовского района:

(в тыс. руб.)

Вид доходов	2020 год первоначальный		2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма доходов тыс.руб.	Доля в общем объеме доходов в,%	Сумма доходов тыс.руб.	Доля в общем объеме доходов, в %	Сумма доходов тыс.руб.	Доля в общем объеме доходов в %	Сумма доходов тыс.руб.	Доля в общем объеме доходов в %
Налоговые доходы	1 606352,0	34,7	1 601333,0	37,8	1 638742,0	38,6	1 671221,0	39,4
Неналоговые доходы	580 494,0	12,6	596 814,0	14,1	652 661,0	15,4	647 368,0	15,3
Безвозмездные поступления	2 437957,0	52,7	2 033732,4	48,1	1 951736,2	46,0	1 919705,3	45,3
Всего доходов	4 624803,0	100,0	4 231879,4	100,0	4 243139,2	100,0	4 238294,3	100,0

Безвозмездные поступления в структуре доходов бюджета Нижневартовского района в 2021 - 2023 годах играют значительную роль – 45-48%, на долю налоговых доходов, которая занимает стабильно вторую позицию в структуре доходов бюджета, приходится порядка 37-39%. В структуре доходов собственные доходы спрогнозированы в большем объеме, чем безвозмездные поступления в 2021 году на 3,8% , в 2022 и 2023 годах на 8% и 9,4% соответственно.

Безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов учтены в доходной части бюджета в объеме, предусмотренном бюджетными проектировками, доведенными Департаментом финансов ХМАО – Югры.

Состав и виды доходов бюджета района в разрезе налоговых и неналоговых поступлений бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов представлены в пояснительной записке к проекту решения о бюджете.

Основную часть в структуре налоговых доходов Нижневартовского района в 2021-2023 годах занимает налог на доходы физических лиц, который в течение

бюджета представлен прогноз выпадающих доходов из бюджета Нижневартовского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов. Прогнозируемые потери бюджета от предоставления налоговых и неналоговых льгот составят 16,6 тыс. руб., что составляет менее 0,01% от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета. Объем потерь бюджета от предоставления налоговых и неналоговых льгот уменьшится на 89,4% по отношению к прогнозным назначениям 2020 года (155,0 тыс. руб.).

Налоговые льготы предоставляются согласно Налоговому кодексу РФ. Порядок предоставления налоговых и неналоговых льгот регламентируется решениями Думы района:

от 25.10.2005 № 41 «Об арендной плате»;

от 27.11.2019 № 465 «О земельном налоге»;

от 19.12.2018 № 365 (с изм.) «Об утверждении Методики определения размера арендной платы за пользование муниципальным имуществом».

Распределение по кодам бюджетной классификации доходной части в проекте решения о бюджете в полном объеме соответствуют Приказу Минфина РФ от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

4. Формирование расходной части бюджета произведено в соответствии с Порядком составления проекта решения о бюджете и приказа департамента финансов № 119 от 17.06.2020 «Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета Нижневартовского района».

Согласно Порядку и методике планирования бюджетных ассигнований необходимых для исполнения на очередной финансовый год и плановый период, расходная часть бюджета формировалась на основе предварительного реестра расходных обязательств муниципального района на 01.05.2020 года. Ведение реестра расходных обязательств осуществлено в соответствии с постановлением администрации района от 23.11.2011 № 2084 «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств Нижневартовского района».

При оценке сводной выписки из реестра расходных обязательств района объем расходов, не подкрепленных надлежащими правовыми основаниями, не установлен. Таким образом, требования ст. 65 Бюджетного кодекса РФ соблюдены.

Базой для формирования расходов бюджета района на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов послужили бюджетные ассигнования, утвержденные решением Думы района от 27.11.2019 № 466 «О бюджете района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета района и минимизацию дефицита бюджета района, а также Плана мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах в Нижневартовском районе, утвержденного постановлением администрации района от 29.07.2019 № 1517.

Виды и направления расходов бюджета района на 2021-2023 годы представлены в пояснительной записке к проекту решения о бюджете и в приложениях к проекту решения.

Структура расходов бюджета Нижневартовского района на 2021-2023 годы по разделам классификации расходов представлена в таблице.

(в тыс. руб.)

Наименование раздела	2020 год	Доля в общем объеме	2021 год	Доля в общем объеме	2022 год	Доля в общем объеме	2023 год	Доля в общем объеме
Общегосударственные вопросы	709 638,4	15,1	658 356,2	15,3	719 233,6	16,7	776 826,9	18,0
Национальная оборона	3 484,0	0,1	3 780,2	0,1	3 780,2	0,1	3 927,8	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	47 130,9	1,0	44 359,8	1,0	44 390,4	1,0	44 484,8	1,0
Национальная экономика	242 113,1	5,2	270 353,8	6,3	270 240,1	6,3	241 574,1	5,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	355 445,3	7,6	264 179,6	6,1	253 278,7	5,9	207 435,5	4,8
Охрана окружающей среды	120,6	0,0	120,9	0,0	120,9	0,0	120,9	0,0
Образование	2 205 508	47	1 964 803,9	45,7	1 918 213,1	44,5	1 943 793,3	45,1
Культура, кинематография	213 299,3	4,5	209 547,4	4,9	209 732,4	4,9	209 742,1	4,9
Здравоохранение	2 993,8	0,1	2 993,8	0,1	2 993,8	0,1	2 993,8	0,1
Социальная политика	87 519,6	1,9	93 459,4	2,2	97 970,7	2,3	100 281,0	2,3
Физическая культура и спорт	152 981,9	3,3	158 922,1	3,7	155 238,1	3,6	155 268,3	3,6
Средства массовой информации	53 922,3	1,2	53 892,2	1,3	53 892,2	1,3	53 892,2	1,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	2,0	0,0	2,0	0,0	2,0	0,0	2,0	0,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований	623 643,8	13,3	579 108,1	13,5	585 053,0	13,6	567 951,6	13,2
Итого расходов	4 697 803	100	4 303 879,4	100	4 314 139,2	100	4 308 294,3	100

Расходная часть проекта бюджета района на 2021-2023 годы сформирована в программной структуре на основе муниципальных программ. Распределение объемов финансирования по муниципальным программам представлено в приложениях 9 и 10 к проекту решения о бюджете.

В проекте бюджета объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ района в соответствии со ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ предусмотрен к утверждению в составе ведомственной структуры расходов бюджета по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета.

Финансовое обеспечение муниципальных программ района составляет:

(тыс. рублей)

Источники финансирования		2021 год (проект)	Плановый период	
			2022 год (проект)	2023 год (проект)
Муниципальные программы	Бюджет района	2 356 957,7	2 430 177,2	2 429 038,2
	Бюджет автономного округа	1 928 614,0	1 874 150,3	1 869 210,1
	Федеральный бюджет	18 307,7	9 811,7	10 046,0
Всего:		4 303 879,4	4 314 139,2	4 308 294,3

В 2021 - 2023 годах планируется реализация 20 муниципальных программ района. Перечень муниципальных программ района дополнен двумя новыми муниципальными программами:

«Строительство (реконструкция), капитальный и текущий ремонт объектов Нижневартовского района»;

«Повышение эффективности управления Нижневартовским районом».

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства все проекты об утверждении муниципальных программ и внесении изменений в действующие проходили финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счётной палате района, представленные обоснования планируемых расходов признаны достаточно обоснованными. При проведении экспертизы проекта бюджета объемов планируемых расходных обязательств в рамках муниципальных программ, не обеспеченных финансированием не установлено.

В общем объеме расходов на 2021 - 2023 годы запланированы бюджетные ассигнования для финансового обеспечения реализации в Нижневартовском районе 6 национальных проектов:

тыс. рублей

№п/п	Наименование национального /регионального проекта	2021 год	Плановый период	
			2022 год	2023 год
1	Национальный проект «Демография»			
	Региональный проект – «Спорт-норма жизни»	9308,3	10289,2	10219,1
	Региональный проект «Содействие занятости женщин- доступность дошкольного образования для детей»	0,0	0,0	0,0
	Итого:	9308,3	10289,2	10219,1
2	Национальный проект «Образование»			
	Региональный проект «Современная школа»	0,0	0,0	0,0
	Региональный проект «Успех каждого	18 188,6	18 188,6	18 188,6

ребенка»			
Региональный проект «Поддержка семей, имеющих детей»	24 649,5	24 649,5	24 649,5
Региональный проект «Цифровая образовательная среда»	80,0	80,0	80,0
Региональный проект «Социальная активность»	0,0	0,0	0,0
Региональный проект «Учитель будущего»	60,0	60,0	60,0
Итого:	42 978,1	42 978,1	42 978,1
3	Национальный проект «Культура»		
Региональный проект «Культурная среда»	13 063,2	0,00	0,00
Итого:	13 063,2	0,00	0,00
4	Национальный проект «Жилье и городская среда»		
Региональный проект «Жилье»	79 217,1	71 511,7	47 803,9
Региональный проект «Формирование комфортной городской среды»	5 243,9	5 485,5	5 485,5
Итого:	84 461,0	76 997,2	53 289,4
5	Национальный проект «Экология»		
Региональный проект «Снижение негативного воздействия на окружающую среду»	0,0	0,0	0,0
Итого:	0,0	0,0	0,0
6	Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»		
Региональный проект «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»	4 587,9	4 277,5	4 277,5
Региональный проект «Популяризация предпринимательства»	136,8	122,2	122,2
Итого:	4 724,7	4 399,7	4 399,7
Всего, в т. ч. за счет:	154 535,3	134 664,2	110 886,3
федерального бюджета	1 636,1	1 711,5	1 711,5
бюджета округа	84 972,8	64 679,4	40 971,1
бюджета района	67 926,4	68 273,3	68 203,7

Достижение национальных целей развития будет обеспечиваться через реализацию 8 муниципальных программ Нижневартовского района (из 20 действующих), в том числе:

- «Развитие физической культуры и спорта в Нижневартовском районе»;
- «Развитие образования в Нижневартовском районе»;
- «Культурное пространство Нижневартовского района»;
- «Развитие жилищной сферы в Нижневартовском районе»;
- «Жилищно-коммунальный комплекс и городская среда в Нижневартовском районе»;
- «Обеспечение экологической безопасности в Нижневартовском районе»;
- «Развитие малого и среднего предпринимательства, агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Нижневартовском районе».

В муниципальных программах района утверждены целевые показатели,

направленные на достижение целей национальных проектов.

Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в проекте решения о бюджете отражен в разрезе мероприятий муниципальных программ «Социальная поддержка жителей Нижневартовского района» и «Развитие образования в Нижневартовском районе» отдельно по каждому виду обязательств на 2021 – 2023 годы в сумме 18 480,0 тыс. рублей ежегодно, что соответствует ст.74.1 Бюджетного кодекса РФ.

В расходной части бюджета района по подразделу 01 11 «Резервные фонды» по главному распорядителю «Администрация Нижневартовского района» (приложения 11, 12 к проекту решения) утверждается объем резервного фонда администрации района в сумме 10,0 тыс. руб. ежегодно. Его объем соответствует ограничениям, установленным ст. 81 Бюджетного кодекса РФ. Условия и порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда в соответствии со ст. 81 Бюджетного кодекса РФ утвержден постановлением администрации Нижневартовского района от 24.01.2012 № 112 (с изменениями) «Об утверждении Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации района».

В связи с запланированным предоставлением бюджетного кредита из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на досрочный завоз продукции (товаров) для муниципальных образований, отнесенных к территориям с ограниченными сроками завоза грузов, в расходной части бюджета района предусмотрено предоставление кредита на сумму 8100,0 тыс. руб. и на плановый период 2022 год в сумме 8 300,0 тыс.руб., на 2023 год в сумме 9 000,0 тыс.руб., что отражено в соответствии со ст. 110.1 Бюджетного кодекса РФ, решением Думы района от 26.11.2019 № 462 «Об утверждении Порядка осуществления муниципальных заимствований, обслуживания и управления муниципальным долгом в Нижневартовском районе» в программе муниципальных внутренних заимствований Нижневартовского района (приложения 32 и 33 к проекту). Возврат кредитов предусмотрен ежегодно в полном объеме. Согласно ст. 107 Бюджетного кодекса РФ в проекте решения предусмотрен объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы по 2,0 тыс.руб. ежегодно – проценты за пользование бюджетным кредитом на досрочный завоз продукции (товаров).

Предоставление бюджетных кредитов и муниципальных гарантий за счет средств бюджета района проектом решения о бюджете не предусмотрено.

Объем условно утверждаемых расходов (не распределяемых в текущем бюджетном периоде) составляет в 2022 году - 64 450,0 тыс. руб., в 2023 году - 121 725,0 тыс. руб., или 2,7% и 5,0 % соответственно к общему объему расходов бюджета района 2022 и 2023 годов без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение, что соответствует требованиям ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ.

При формировании расходов бюджета района на очередной год и плановый период администрацией района соблюдены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленные постановлениями Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 06.08.2010 №

191-п, от 23.08.2019 № 278-п, распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14.08.2020 № 464-рп «О размерах нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год».

Распределение расходной части бюджета по кодам бюджетной классификации расходов бюджетов соответствуют Приказу Минфина РФ от 06.06.2019 № 85н (с изм.) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

5. В соответствии с Законом ХМАО - Югры от 10.11.2008 № 132-оз (с изм.) «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» межбюджетные трансферты из бюджета Ханты – Мансийского автономного округа - Югры предоставляются бюджету Нижневартовского района в следующих формах:

субсидии местным бюджетам;

субвенций местным бюджетам для реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и Российской Федерации;

иные межбюджетные трансферты.

Объемы межбюджетных трансфертов учтены проектом решения о бюджете в объеме, доведенном Департаментом финансов ХМАО - Югры на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Распределение объемов межбюджетных трансфертов, получаемых из вышестоящих бюджетов на 2021-2023 годы, представлено в приложениях к проекту решения №№ 15,16.

В соответствии со ст.142 Бюджетного кодекса РФ проектом решения предусмотрены межбюджетные трансферты из бюджета района в бюджеты поселений в следующих формах:

дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав Нижневартовского района;

субсидии бюджетам поселений;

субвенции из бюджета автономного округа;

иные межбюджетные трансферты.

Объемы и распределение указанных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета района бюджетам городских и сельских поселений района, представлено в приложениях к проекту решения №№№ 19-29.

В соответствии с решением Думы района от 10.10.2013 (с изм.) № 385 «О передаче осуществления части полномочий» в составе иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета района бюджетам поселений предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление переданных полномочий органов местного самоуправления района органам местного самоуправления городских поселений Излучинск и Новоаганск, сельских поселений Аган, Ваховск и Зайцева Речка в области дорожной деятельности в части содержания подъездных автомобильных дорог Нижневартовского района (приложения 30, 31 к проекту решения).

В соответствии с решением Думы района от 17.11.2017 (с изм.) № 232 «Об осуществлении части полномочий» органы местного самоуправления Нижневартовского района в 2021-2023 годах принимают от органов местного самоуправления поселений для осуществления за счет средств соответствующих бюджетов полномочия по вопросам местного значения поселений. (приложение 17, 18 к проекту решения).

Движение объемов межбюджетных трансфертов на 2021 – 2023 годы:

Год	(в тыс. руб.)	
	Средства, передаваемые бюджету района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий	Общий объем межбюджетных трансфертов бюджетам поселений
2021	83 610,7	621 501,9
2022	67 174,2	623 150,5
2023	40 449,2	611 771,3

Объем межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из бюджета района на 2021-2023 годы сформирован в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.11.2008 № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

6. В соответствии с п.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ, ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 08.11.2007 года № 257-ФЗ (с изм.) «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации», Уставом Нижневартовского района и решением Думы Нижневартовского района от 09.10.2012 № 253 (с изм.) «О муниципальном дорожном фонде Нижневартовского района» в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования Нижневартовский район проектом решения о бюджете утверждается объем муниципального дорожного фонда.

Источники формирования и направления использования муниципального дорожного фонда на 2021-2023 годы:

Наименование	(тыс.руб.)		
	2021	2022	2023
Доходы, в том числе:	26 666,9	27 601,7	28 516,5
акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	9 285,0	9 285,0	9 285,0
транспортный налог	7 532,0	7 532,0	7 532,0
доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах межселенных территорий района	9 849,9	10 784,7	11 699,5
межбюджетные трансферты (окружной дорожный фонд)	0,0	0,0	0,0
Расходы, в том числе:	26 666,9	27 601,7	28 516,5
реконструкция, строительство, капитальный ремонт и	0,0	5 000,0	0,0

ремонт автомобильных дорог			
межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам поселений на содержание подъездных дорог	18 666,9	19 601,7	20 516,5
межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам поселений на исполнение делегированных полномочий	0,0	0,0	0,0
межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам поселений на исполнение полномочий поселением	8 000,0	3 000,0	8 000,0
приобретение и установка работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, а также на обработку и рассылку постановлений органов государственного контроля (надзора)	0,0	0,0	0,0

Расходование средств дорожного фонда осуществляется в рамках муниципальной программы «Развитие транспортной системы Нижневартовского района» (подпрограмма «Автомобильные дороги»).

Источники формирования и направления расходов дорожного фонда Нижневартовского района на 2021 - 2023 годы соответствуют источникам формирования и направлениям расходов, утвержденным решением Думы Нижневартовского района от 09.10.2012 № 253 «О муниципальном дорожном фонде Нижневартовского района».

7. Прогнозируемый дефицит бюджета района на 2021-2023 годы не превышает установленный размер в 10% от общего годового объема доходов местного бюджета без учета финансовой помощи, что соответствует требованиям ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ:

Год	Планируемый размер дефицита в тыс. руб.
2020	73 000
2021	72 000
2022	71 000
2023	70 000

Объем планируемого дефицита бюджета на 2021-2023 годы относительно показателей предыдущего года характеризуется снижением в 2021 -2023 году на 1000,0 тыс. руб. по каждому прогнозируемому году, что отвечает положениям ст. 33 Бюджетного кодекса РФ, определяющим, что при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Фактическими источниками финансирования являются остатки средств на счетах по учету средств бюджета на начало года и возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджета муниципального района в валюте

Российской Федерации. Источники финансирования дефицита бюджета и направляемые на его покрытие соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Выводы и предложения:

1. Проект решения Думы района «О бюджете района на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годы» представлен администрацией района на рассмотрение Думе района в установленный срок, с предоставлением всех необходимых материалов и документов для рассмотрения проекта решения о бюджете.
2. Проектом решения о бюджете соблюдены обязательные требования, нормы и ограничения, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации.
3. Объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений от источников финансирования дефицита, таким образом, принцип сбалансированности бюджета, установленный ст. 33 Бюджетного кодекса РФ, соблюден.
4. По результатам проведенной экспертизы проекта решения о бюджете Нижневартовского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы Контрольно-счетная палата района определила, что проект решения соответствует требованиям бюджетного законодательства, необоснованного включения поступлений в доходную часть бюджета и бюджетных ассигнований на исполнение расходной части бюджета не установлено.

Председатель



А.В. Любецкая